

## Registre des Délibérations du Conseil Municipal

### DE LA VILLE DE BEGLES

#### SÉANCE DU 15 mai 2024

##### DÉLIBÉRATION N°2024\_040

**OBJET : CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS 2023-2027 CONCLUE AVEC L'ÉTAT, LE DÉPARTEMENT DE LA GIRONDE, BORDEAUX MÉTROPOLE ET LES COMMUNES DE BORDEAUX, BÈGLES ET MÉRIGNAC DANS LE CADRE D'UNE STRATÉGIE DÉPARTEMENTALE DE RÉSORPTION DES CAMPEMENTS ILLICITES ET DES BIDONVILLES**

L'an deux mil vingt quatre et le 15 mai, le Conseil Municipal de la Ville de Bègles s'est réuni Salle du conseil sous la présidence de Monsieur Clément ROSSIGNOL PUECH, Maire de Bègles, en suite de la convocation adressée le **7 mai 2024**.

**Étaient présents : M. Clément ROSSIGNOL PUECH, Mme Edwige LUCBERNET, M. Marc CHAUVET, Mme Nadia BENJELLOUN-MACALLI, M. Vincent BOIVINET, Mme Amélie COHEN-LANGLAIS, M. Olivier GOUDICHAUD, Mme Fabienne CABRERA, M. Pierre OUALLET, Mme Christelle BAUDRAIS, Mme Catherine CAMI, M. Xavier-Marie FEDOU, Mme Isabelle TARIS, M. Benoît D'ANCONA, M. Pascal LABADIE, Mme Sadia HADJ ALBELKADER, Mme Sylvaine PANABIÈRE, Mme Marie-Laure PIROTH, Mme Typhaine CORNACCHIARI, M. Nabil ENNAJHI, M. Idriss BENKHELOUF, M. Aurélien DESBATS, M. Christian BAGATE, M. Mohammed MICHRAFY, Mme Isabelle TEURLAY NICOT, Mme Seynabou GUEYE.**

**S'étaient fait excuser et avaient donné délégation :**

**Mme Bénédicte JAMET DIEZ donne procuration à Mme Edwige LUCBERNET, M. Jacques RAYNAUD donne procuration à Mme Sadia HADJ ALBELKADER, M. Guénolé JAN donne procuration à Mme Nadia BENJELLOUN-MACALLI, Mme Laure DESVALOIS donne procuration à M. Xavier-Marie FEDOU, M. Florian DARCOS donne procuration à Mme Fabienne CABRERA, M. Alexandre DIAS donne procuration à M. Mohammed MICHRAFY, Mme Fabienne DA COSTA donne procuration à M. Christian BAGATE, M. Christophe THOMAS donne procuration à Mme Isabelle TEURLAY NICOT, M. Kewar CHEBANT donne procuration à M. Marc CHAUVET.**

**Secrétaire de la séance : M. Marc CHAUVET**

Madame Amélie COHEN-LANGLAIS expose :

À l'occasion d'une enquête nationale réalisée par la DIHAL (Délégation interministérielle à l'hébergement et à l'accès au logement), les services de l'État dénombrèrent au niveau Girondin fin 2019, plus de 1600 personnes (dont 1200 européennes) principalement concentrées sur le territoire métropolitain. Ces campements illicites recouvraient des réalités sociales très hétérogènes et une population pour moitié en provenance de migration intra européenne.

Concernée par ce phénomène, la commune de Bègles, soucieuse d'apporter une réponse à la fois humaine et pragmatique, a pleinement pris part aux côtés de l'État à une réflexion en faveur de la mise en œuvre d'une stratégie territoriale pour la résorption des campements illicites.

Une convention relative à la mise en œuvre d'une politique de réduction durable du nombre de campements illicites et à l'élaboration d'une stratégie locale a été signée en novembre 2021 concrétisant l'engagement commun de l'État, du Conseil Départemental, de Bordeaux Métropole et des communes de Bègles, Bordeaux et Mérignac.

En novembre 2023, la Gironde est le deuxième département le plus concerné par la présence de ressortissants européens en bidonvilles et squats. Le nombre de sites et personnes sur le territoire est relativement stable depuis 2019 avec 20 sites (terrains ou bâtis de 10 personnes ou plus exclusivement intra-européens) et entre 1 100 et 1 200 personnes. En 2022, plus de la moitié (54 %) des sites en Gironde sont des sites de petite taille (de 10 à 49 personnes inclus).

Les politiques d'évacuation conduites jusqu'à présent n'ayant pas permis de remédier à une réduction du phénomène, l'approche de politiques publiques sur la question des campements illicites s'est profondément transformée ces dernières années. D'abord centrée sur les évacuations, elle s'est progressivement déplacée vers la recherche de stratégie globale et territoriale valorisant l'importance de l'accompagnement des personnes vers des conditions de vie plus dignes.

En complément des dispositifs de droit commun déjà mis en œuvre et de la maîtrise d'œuvre urbaine et sociale Roms financée par l'État dont l'objectif est l'insertion des ménages bulgares et roumains par le travail légal, il a été créé une plateforme dédiée à l'observation et au suivi des campements ainsi qu'à la réalisation de diagnostics sociaux et d'orientation pour les ménages dans ces campements.

Les missions de la plateforme se déclinent autour de quatre volets :

- **L'observation des campements illicites**, des bidonvilles et des squats : suivi du nombre d'installations, connaissance des populations occupantes, état de la procédure
- **Le suivi des campements** : connaissance des conditions de vie sur le site (accès à l'eau, l'électricité, collecte des déchets), suivi de l'évolution du nombre d'occupants, détection des publics en grande vulnérabilité
- **Le diagnostic individuel des ménages** vivant en squat et évaluation des parcours d'insertion possibles
- **L'orientation des ménages vers des solutions adaptées** dans la perspective de résorption du campement.

Les objectifs poursuivis sont :

- Un **suivi opérationnel facilité et simplifié pour les responsables publics**

- Une **coordination renforcée entre les acteurs de la résorption**
- Une **meilleure visibilité des actions** et de leurs insuffisances éventuelles
- La **création de nouvelles synergies et des arguments pour mobiliser de nouveaux partenaires**
- Un **renforcement de l'efficacité du pilotage** aux niveaux national et local

Il est à noter que plusieurs actions d'accompagnement sur le champ de l'insertion et de la scolarisation sont entreprises sur le territoire métropolitain. L'année 2022 a notamment été marquée par l'ouverture d'espaces et logements temporaires d'insertion (ETI / LTI) à Bègles et Mérignac qui contribuent à la résorption des 5 sites résorbés cette même année. D'autres projets ont été concrétisés depuis sur Bordeaux et sont en cours sur Floirac.

Cette stratégie concrétise l'engagement commun des collectivités et de l'État depuis l'apparition des premiers squats importants en 2009 dans l'agglomération bordelaise pour insérer au mieux les populations vivant dans ces campements et ces bidonvilles.

Cette stratégie s'insère dans les orientations inscrites dans le plan départemental d'action pour le logement et l'hébergement des personnes défavorisées de la Gironde (PDALHPD) arrêté en mars 2017, renouvelé en 2024 et plus particulièrement en son action « résorber l'habitat précaire des communautés marginalisées sur les squats de l'agglomération bordelaise ».

**Ceci étant exposé, il vous est demandé, Mesdames, Messieurs, de bien vouloir, si tel est votre avis, adopter les termes de la délibération suivante :**

**Le Conseil municipal,**

**ENTENDU le rapport de présentation**

**VU** le Code général des collectivités territoriales

**VU** l'instruction du Gouvernement du 25 janvier 2018 visant à donner une nouvelle impulsion à la résorption des campements illicites et bidonvilles

**CONSIDÉRANT** que le projet de plateforme constitue une véritable avancée dans la coopération entre les collectivités et l'État en faveur d'une résorption des squats et campements illicites

**CONSIDÉRANT** que la plateforme, lieu d'analyse des recensements des campements, d'information sur leur évolution et de synthèse des diagnostics est fondamentale pour proposer des orientations adaptées aux ménages

**DÉCIDE**

**Article 1** : Autorise Monsieur le Maire à signer la convention pluriannuelle 2023-2027 relative à la résorption des campements illicites et tout acte subséquent avec les services de l'État, du Conseil Départemental, de Bordeaux Métropole et des communes de Bordeaux et Mérignac.

VOTANTS : 35		VOIX
Pour	35	

**ADOPTÉE À L'UNANIMITÉ**

**Fait et délibéré le 15 mai 2024**

**LE/LA SECRÉTAIRE DE SÉANCE,**

**M. Marc CHAUVET**

**POUR EXTRAIT CONFORME,**

**LE MAIRE,**

**M. Clément ROSSIGNOL PUECH**



## CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS 2023-2027 RENOUVELLEMENT

Pour la mise en œuvre de la stratégie de résorption des campements illicites et des bidonvilles  
en Gironde

Entre

L'État, représenté par M. Étienne GUYOT, préfet de la région Nouvelle-Aquitaine, préfet de la zone de défense et de sécurité Sud-Ouest, préfet de la Gironde ,

Et

Le Conseil Départemental de la Gironde représenté par son président M. Jean-Luc GLEYZE,

Et

Bordeaux  
représentée  
présidente  
BOST,

Financé  
par



Délégation interministérielle  
à l'hébergement et à  
l'accès au logement

Métropole,  
par sa  
Mme Christine

Et

La commune  
représentée par son maire, M. Pierre HURMIC,

de Bordeaux,

Et

**La commune de Bègles**, représentée par son maire, M. Clément ROSSIGNOL-PUECH,

Et

**La commune de Mérignac**, représentée par son maire, M. Alain ANZIANI,

Et

**Le CCAS de Bordeaux**, représenté par son président, M. Pierre HURMIC,

Et

**Le CCAS de Bègles**, représenté par son président, M. Clément ROSSIGNOL-PUECH,

Et

**Le CCAS de Mérignac**, représenté par son président, M. Alain ANZIANI.

Vu l'instruction du Gouvernement du 25 janvier 2018 visant à donner une nouvelle impulsion à la résorption des

campements illicites et des bidonvilles ;

Vu la convention partenariale pluriannuelle d'objectifs 2019-2022 signée le 24 novembre 2021 pour la mise en œuvre de la stratégie de résorption des campements illicites et des bidonvilles en Gironde;

Vu la recommandation du conseil de l'Union européenne du 23 mars 2021 sur l'égalité, l'inclusion et la participation des Roms ;

Vu le décret du 11 janvier 2023 portant nomination de M. Étienne GUYOT, préfet de la région Nouvelle-Aquitaine, préfet de la zone de défense et de sécurité Sud-Ouest, préfet de la Gironde ;

Vu la délibération du Conseil départemental de la Gironde du 06 mai 2024 autorisant le président à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du Conseil métropolitain de Bordeaux Métropole du 5 juillet 2024 autorisant la présidente à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du conseil municipal de Bègles du XXXX autorisant le maire à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du conseil municipal de Bordeaux du XXXX autorisant le maire à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du conseil municipal de Mérignac du 8 avril 2024 autorisant le maire à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du CCAS de Bordeaux du XXXX autorisant son président à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du CCAS de Bègles du XXX autorisant son président à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Vu la délibération du CCAS de Mérignac du 11 avril 2024 autorisant son président à signer le renouvellement de la convention et le financement de la plateforme « résorption des bidonvilles » décrite aux articles 1 et 2,

Il est convenu ce qui suit :

## **PRÉAMBULE**

Le 24 novembre 2021, les partenaires ci-dessus désignés ont signé une convention relative à la mise en œuvre d'une politique de réduction durable du nombre de campements illicites et à l'élaboration d'une stratégie locale concrétisant l'engagement commun des collectivités girondines et de l'État.

Cette stratégie s'insère dans les orientations inscrites dans le plan départemental d'action pour le logement et l'hébergement des personnes défavorisées de la Gironde (PDALHPD) arrêté en mars 2017, renouvelée en 2024, et plus particulièrement en son action « résorber l'habitat précaire des communautés marginalisées sur les squats de l'agglomération bordelaise » (axe IV).

En complément des dispositifs de droit commun déjà mis en œuvre et de la maîtrise d'œuvre urbaine et sociale Roms financée par l'État dont l'objectif est l'insertion des ménages bulgares et roumains par le travail légal, il a été créé une plateforme dédiée à l'observation et au suivi des campements ainsi qu'à la réalisation de diagnostics sociaux et d'orientation pour les ménages vivant dans ces campements.

L'objectif de cette plateforme est le déploiement d'une politique d'accompagnement des ménages dès leur installation sur site afin de permettre une résorption progressive. (Ce travail ante évacuation ne fait pas obstacle à l'évacuation du

site en cas de nécessité).

## **ARTICLE 1 – Missions de la plateforme de résorption des occupations illicites**

Les missions de la plateforme se déclinent autour de quatre volets :

1. l'observation des campements illicites, des bidonvilles et des squats : suivi du nombre d'installations, connaissance des populations occupantes, état de la procédure ;
2. le suivi des campements : connaissance des conditions de vie sur le site (accès à l'eau, l'électricité, collecte des déchets), suivi de l'évolution du nombre d'occupants, détection des publics en grande vulnérabilité ;
3. le diagnostic individuel des ménages vivant en squat et évaluation des parcours d'insertion possibles ;
4. l'orientation des ménages vers des solutions adaptées dans la perspective de résorption du campement.

Le champ d'intervention de la plateforme concerne toutes les formes d'installations ou d'occupation illicites : campements illicites ou bidonvilles sur terrains nus, occupation d'immeubles bâtis (logements ou locaux d'activité ou équipements publics). La population cible concerne les personnes à droits complets : Français, UE et hors UE en situation régulière.

Toutefois, le champ d'intervention exclut les installations ou occupations liées aux gens du voyage.

Pour l'observation et le suivi, la plateforme s'appuiera sur les données disponibles fournies par les organismes constituant le comité technique de la plateforme (cf. article 2).

Pour le diagnostic individuel, la plateforme recueillera au préalable les informations disponibles auprès des services sociaux des collectivités (CCAS et MDS) et du SIAO, et le cas échéant auprès des associations partenaires.

La plateforme doit être en capacité d'effectuer des diagnostics hors évacuations afin de constituer un vivier de ménages insérables et un vivier de ménages s'approchant des critères d'éligibilité aux dispositifs spécifiques. Les diagnostics seront à réaliser dès l'installation du site, en mobilisant les services de droit commun en appui.

Les personnes éligibles aux diagnostics pourront avoir déjà bénéficié d'un précédent dispositif spécifique. En cas d'éligibilité à une insertion, elles se verront proposer d'intégrer le dispositif dont elles n'ont pas encore bénéficié.

Une prise en charge de 2 mois maximum en ETI / LTI pourra être proposée aux personnes ne remplissant que partiellement les critères d'éligibilité aux dispositifs afin d'étudier leur volonté d'insertion.

## **ARTICLE 2 – Fonctionnement de la plateforme :**

Le comité de pilotage de la stratégie départementale est composé du préfet de la Gironde, du président du conseil départemental, du président de Bordeaux Métropole et des maires de Bordeaux, Mérignac et Bègles, ou de leur représentant désigné, voire d'autres maires le cas échéant concernés par les occupations illicites. Les services de la préfecture et de la direction départementale de l'emploi, du travail et des solidarités assurent son secrétariat. Ce comité de pilotage se réunit deux fois par an et fixe les orientations de la stratégie départementale et les priorités d'action de la plateforme.

L'opérateur désigné, s'appuiera sur un comité technique qui se réunira mensuellement afin d'échanger sur l'évolution des occupations illicites, l'évolution des procédures et de dégager les priorités d'action de la plateforme. Le comité technique est le lieu d'analyse des recensements des occupations illicites, d'information sur leur évolution et de synthèse des diagnostics pour déterminer les orientations adaptées à la situation et aux besoins des ménages.

Outre l'opérateur désigné, le comité technique est composé des membres permanents issus des organismes suivants :

- la préfecture de la Gironde,
- la direction départementale de l'emploi, du travail et des solidarités de la Gironde,
- le conseil départemental de la Gironde,
- Bordeaux métropole,
- GIP médiation,
- les mairies de Bordeaux, Bègles et Mérignac,
- les CCAS de Bordeaux, Bègles et Mérignac,

- le SIAO de la Gironde.

Le secrétariat du comité technique est assuré par l'opérateur désigné.

En cas de besoin, le comité technique peut associer les autres services de l'État ou établissements publics de l'État ou tout autre organisme compétent, comme les associations partenaires .

Pour l'observation et le suivi des occupations illicites, ainsi que pour les actions de résorption engagées, la plateforme s'appuie sur l'outil numérique « Résorption bidonvilles » mis à disposition gratuitement par l'État. Chaque organisme devra indiquer à la DDETS le nom et la qualité du représentant pour lequel il sollicite la création d'un accès à la plateforme « Résorption bidonvilles ». Cet accès permettra à chacun d'avoir une visibilité sur l'ensemble des campements et occupations recensés et de pouvoir y mettre à jour les informations relatives à la veille active de leur évolution sur les territoires girondins.

### **ARTICLE 3 – Financement de la plateforme :**

Par la présente convention, l'État, le Conseil départemental de la Gironde et Bordeaux Métropole s'engagent à assurer le fonctionnement de la plateforme. Cet engagement se traduit, pour son lancement, par l'engagement d'apporter les financements selon la clef de répartition suivante :

- État : 60 %,
- Conseil départemental : 20 %,
- Bordeaux Métropole : 20 %,

Le budget annuel minimal de la plateforme est de 200 000€.

Ce montant pourra ensuite être évalué selon l'avancement des actions et les besoins présentés par le comité technique et le cas échéant, il pourra faire l'objet d'un avenant.

Pour le Département, le montant annuel précis sera soumis à approbation de l'Assemblée Départementale dans le cadre d'une démarche de prévention, de lutte contre la précarité et d'insertion ; la subvention maximale se limitera à 40 000 €.

### **ARTICLE 4 – Engagements de l'État :**

L'État s'engage :

- à garantir le financement de la plateforme,
- à maintenir le financement de la maîtrise d'œuvre urbaine et sociale spécifique pour l'accompagnement des ménages roms bulgares et roumains,
- à financer les mesures d'accompagnement vers le logement des publics en situation administrative régulière habitant en squat, inscrits dans une démarche d'emploi.

Compte tenu du bilan positif en matière d'insertion des publics Roms, le dispositif MOUS continuera à être mobilisé en tant que moyen complémentaire aux outils de droit commun dont disposera la plateforme.

Pour l'atteinte des objectifs de la plateforme, l'État s'engage à mobiliser le dispositif de l'hébergement généraliste et de l'hébergement d'urgence dans le cadre de la résorption des squats.

Enfin, l'État s'engage à mettre à disposition de chaque organisme participant au comité technique un accès personnel à l'outil numérique « Résorption bidonvilles » permettant de disposer en temps réel d'un tableau de bord des squats de la Gironde et des actions de résorption menées.

#### **ARTICLE 5 - Engagements de Bordeaux Métropole :**

- participer au financement de la plateforme dans le cadre de son fonctionnement ;
- continuer à mettre en œuvre les Espaces temporaires d'insertion (ETI) aux côtés des villes. Ils sont actuellement au nombre de 3 sur les communes de Bègles, Bordeaux et Floirac. Comme la MOUS, ils auront vocation à héberger et accompagner les ménages dans leur insertion dans un logement pérenne ;
- mettre en œuvre des Logements temporaires d'insertion (LTI), dans des logements ou bâtiments temporairement vacants, appartenant à Bordeaux Métropole ou aux villes, en effectuant des travaux nécessaires à leur usage d'habitation temporaire et en désignant un gestionnaire chargé de l'accompagnement des publics et de la gestion locative ;
- poursuivre la mise à disposition de logements à des opérateurs par convention ;
- pérenniser la mission squats au sein de ses services, chargée de coordonner l'ensemble des interventions de la Métropole, contribuer à la mise en œuvre des solutions de mise à l'abri et assurer un rôle d'interlocuteur dans le cadre du partenariat de cette stratégie commune de résorption ;
- poursuivre les actions de droit commun en matière d'hébergement, de politiques de développement de logement social et d'observation du sans-abrisme.

Bordeaux Métropole s'engage :

- à contribuer à l'information générale sur le suivi des campements et des occupations et aux diagnostics sociaux réalisés par l'opérateur ;
- à la médiation ;
- à améliorer les conditions de vie dans les campements et squats grâce à l'appui technique du GIP Médiation.

#### **ARTICLE 6 - Engagements du Conseil départemental :**

Le Conseil départemental s'engage :

- à participer au financement de la plateforme ;
- à mobiliser ses services de droit commun (MDS) et d'aide sociale à l'enfance (ASE), notamment pour contribuer aux diagnostics sociaux réalisés par l'opérateur ;
- à transmettre à l'opérateur toute informations relative à la situation des publics suivis ;
- à prendre toute mesure nécessaire de protection ou d'insertion au regard de ses compétences et des situations rencontrées dans les campements.

## **ARTICLE 7 - Engagements des centres communaux d'action sociale (CCAS) :**

Les CCAS s'engagent :

- à poursuivre les domiciliations des publics concernés. Ce premier acte de l'ouverture des droits est essentiel à d'autres ouvertures de droits permettant d'aboutir à l'insertion des publics ;
- à contribuer à l'information générale et à son partage entre intervenants pour le suivi des campements et aux diagnostics sociaux réalisés par l'opérateur ;
- à mobiliser leurs offres d'accès aux droits et d'accompagnement à l'hébergement pour éclairer et compléter les diagnostics effectués en amont des procédures d'évacuation.

## **ARTICLE 8 – Suivi de la convention :**

L'opérateur devra réaliser un bilan annuel de son action et justifier de l'utilisation des crédits alloués. Ce bilan est présenté au comité technique puis validé par le comité de pilotage.

En particulier, le bilan comprendra un état des lieux au 31/12/n du nombre de campements et de squats recensés avec la description de leurs principales caractéristiques, leur évolution par rapport à l'année précédente notamment au regard des campements et squats résorbés, le nombre de campements et de squats diagnostiqués de façon individuelle, les caractéristiques du public diagnostiqué et la nature des orientations proposées. Ces indicateurs seront précisés lors du comité technique mensuel de la plateforme, qui pourra, le cas échéant, servir de lieu de dialogue de gestion.

## **ARTICLE 9 – Confidentialité des informations :**

Les participants aux comités techniques ainsi qu'aux comités de pilotage s'engagent au respect de la confidentialité des informations, notamment au regard de la confidentialité des données individuelles qui ne doivent en aucun cas faire l'objet d'une diffusion au grand public.

## **ARTICLE 10 – Durée de la convention et modifications ultérieures :**

La présente convention prend effet à compter de sa date de signature pour une durée de 4 ans (2023-2027). Elle pourra être modifiée par voie d'avenant sur l'ensemble des articles.

## **ARTICLE 11 – Dénonciation de la convention :**

La convention peut être dénoncée par l'une ou l'autre partie par lettre recommandée avec accusé de réception. La dénonciation de la convention ne peut emporter d'effet qu'à compter de l'année suivant cette dénonciation, chaque partie demeurant tenue aux droits et obligations résultant de l'article 2 afférents à l'année en cours.

## **ARTICLE 12 – Litige :**

Tout litige résultant de l'exécution de la présente convention est du ressort du tribunal administratif de Bordeaux.

Le Maire de Bègles,

Le Maire de Mérignac,

Bordeaux, le  
Le Maire de Bordeaux,

Le Président du CCAS de Bègles,

Le Président du CCAS de Mérignac,

Le Président du CCAS de Bordeaux,

Le Préfet de la Région Nouvelle-Aquitaine, Préfet de la Gironde,

La Présidente de Bordeaux métropole, Le Président du Conseil départemental de la Gironde,